

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 мая 2015

г.Сыктывкар

Мировой судья Кутузовского судебного участка города Сыктывкара Республики Коми Мелихова Н.А. рассмотрев в помещении судебного участка по адресу г.Сыктывкар, ул.Интернациональная, 152 дело об административном правонарушении в отношении: Государственного профессионального образовательного учреждения Республики Коми «Колледж искусств Республики Коми», ИНН: 1101483317 ОГРН: 1021100516304, Место нахождения юридического лица: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 51.

привлекаемого к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст.5.57 ч.2 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

ГПОУ РК «Колледж искусств Республики Коми» вменяется - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

Представитель ГПОУ РК «Колледж искусств Республики Коми» при рассмотрении дела вину признал, представил письменные пояснения по делу, просил прекратить производство по делу в силу ст. 2.9. КоАП РФ, указал, что колледж самостоятельно за счет прибыли закупает учебную литературу, также имеются электронные издания, которые покрывают дефицит в учебниках .

Заслушав явившихся, исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Статья 5.57 ч.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

В силу ч. 2 ст.43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В соответствии с ч.3 ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации также гарантируются общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования.

Право бесплатного пользования на время получения образования учебниками и учебными пособиями обучающимися, закреплено в ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Вместе с тем, ч.ч. 1, 2 ст. 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено требование об укомплектованности библиотечного фонда образовательного учреждения печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия) по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям). Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими государственными стандартами.

Установлено, что на основании приказа Министерства образования Республики Коми от 20.03.2015 № 344-у в период с 13 апреля по 24 апреля 2015 проведена выездная плановая проверка Государственного профессионального образовательного

учреждения Республики Коми «Колледж искусств Республики Коми» по адресу: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 51.

При проведении проверки выявлено незаконное ограничение предусмотренных законодательством прав на образование, выразившиеся в ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования.

В соответствии с п. 2.3. Устава образовательное учреждение осуществляет вид деятельности - обучение в образовательных учреждениях среднего профессионального образования. Пунктом 3.3 Устава установлено, что условия реализации образовательных программ среднего профессионального образования определяются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами.

Каждый обучающийся должен быть обеспечен не менее чем одним учебным печатным и (или) электронным изданием по каждой дисциплине профессионального учебного цикла и одним учебно-методическим печатным и (или) электронным изданием по каждому междисциплинарному курсу (включая электронные базы периодических изданий). Данное требование устанавливают федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования, реализуемые образовательным учреждением:

- абз. 4 части 7.18 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 53.02.07 Теория музыки, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 27.10.2014 N 1387;
- абз. 4 части 7.21 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 54.02.01 Дизайн, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 27.10.2014 N 1391;
- абз. 4 части 7.19 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 53.02.02 Музыкальное искусство эстрады, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 27.10.2014 N 1379;
- абз. 4 части 7.18 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 53.02.06 Хоровое дирижирование, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 27.10.2014 N 1383;
- абз. 4 части 7.18 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 53.02.04 Вокальное искусство, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 27.10.2014 N 1381;
- абз. 4 части 7.20 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 53.02.03 Инструментальное исполнительство, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 27.10.2014 № 1390.

При проведении проверки установлено, что несмотря на установленную действующим законодательством обязанность образовательных учреждений обеспечить каждого обучающегося учебным печатным и (или) электронным изданием по каждой дисциплине профессионального учебного цикла и одним учебно-методическим печатным и (или) электронным изданием по каждому междисциплинарному курсу, образовательное учреждение не обеспечило оснащение образовательного процесса в соответствии с установленными требованиями.

По результатам анализа библиотечного фонда установлен факт неукomплектованности образовательного учреждения учебными изданиями. Неукomплектованность учебными изданиями также подтверждает информация представленная директором учреждения «Библиотечный фонд ГПОУ РК «колледж искусств Республики Коми».

Отсутствие в библиотечном фонде образовательного учреждения необходимого количества учебных изданий нарушает права обучающихся в образовательном учреждении на получение бесплатного среднего профессионального образования.

В соответствии с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в абзаце 3 пункта 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», административное правонарушение является малозначительным, если действие или бездействие хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет собой существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений.

Статья 1.2 КоАП РФ гласит, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее также Закон о коммерческих организациях) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

При этом свою деятельность бюджетные учреждения осуществляют в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию. Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за бюджетным учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.

Применительно к бюджетным учреждениям законодатель оперирует термином "финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания" (статья 9.2 Закона о некоммерческих организациях). В данном случае имеется в виду то, что, ставя перед бюджетным учреждением задания, публичные образования принимают на себя необходимые расходы по его выполнению. Так, согласно пункту 6 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется, кроме прочего, с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением

учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

Таким образом, важной характеристикой учреждения как юридического лица является то, что его деятельность финансируется собственником имущества. Такое финансирование должно обеспечивать либо все, либо основные потребности учреждения, возникающие в связи с его деятельностью, в том числе, и в части содержания имущества, необходимого бюджетному учреждению для выполнения его непосредственной обязанности, вытекающей из муниципального задания.

В отношении бюджетных учреждений подлежит применению правило статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым определяются особенности правового положения бюджетных учреждений. В частности, бюджетное учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой. При этом права бюджетного учреждения на использование финансовых инструментов существенно ограничены.

Заключение и оплата бюджетным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

В ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из представленного в материалы дела акта проверки № 12к от 24.04.2015 г. следует, что нарушения в области качества образования в колледже не установлены, учитывая противоречивость позиции административного органа и на момент рассмотрения дела, Колледжем предприняты действия по устранению выявленных нарушений, мировой судья признает административное правонарушение, совершенное ГПОУ РК «Колледж искусств Республики Коми», рассматриваемое нарушение не повлекло существенного вреда охраняемым законом отношениям, не содержит угрозу для личности, общества и государства.

В силу положений п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст.24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (п.1 ст.29.9 КоАП РФ).

Руководствуясь ст.ст.29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.57 ч.2 КоАП РФ в отношении Государственного профессионального образовательного учреждения Республики Коми «Колледж искусств Республики Коми», прекратить в связи с малозначительностью совершенного правонарушения на основании ст. 2.9 КоАП РФ, освободить ГПОУ РК «Колледж искусств Республики Коми» от административной ответственности, вынести директору Государственного профессионального образовательного учреждения Республики Коми «Колледж искусств Республики Коми» устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в Сыктывкарский городской суд Республики Коми в течение 10 дней с момента вручения.

Мировой судья



Н.А. Мелихова

Протоколирование и
присвоение № 4/у
Секретарь 5/5
Останков Н.В.
г. Сыктывкар

Кузнецкий
судебный
участок